REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała Nr 104/2009

z dnia 3 kwietnia 2009 r. Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity - DzU z 2001 r. nr 55, poz. 577; zm. DzU nr 154, poz. 1800; z 2002 r. DzU nr 113, poz. 984; z 2003 r. DzU nr 149, poz. 1454; z 2004 r. nr 273, poz. 2703; z 2005 r. nr 14, poz. 114, nr 64, poz. 565, nr 249, poz. 2104) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Arkadiusz Talik - przewodniczący
Jan Bryczek
Jan Uksik

opiniuje pozytywnie

przedłożone przez Zarząd Powiatu w Prudniku roczne sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Prudnickiego za 2008 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z dyspozycją art. 199 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (DzU nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) Zarząd Powiatu w Prudniku przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Prudnickiego za 2008 r. Przedłożone sprawozdanie stosownie do treści art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 cyt. ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu.
W ocenie Składu Orzekającego przedłożone przez Zarząd Powiatu roczne sprawozdanie z wykonania budżetu powiatu za 2008 rok zostało sporządzone w szczegółowości nie mniejszej niż uchwała budżetowa na 2008 rok, co zgodne jest z dyspozycją art. 199 ust. 1 pkt 1 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Analizując dane zawarte w sprawozdaniu Zarządu Powiatu o wykonaniu budżetu za 2008 r. w zakresie zgodności z wielkościami ujętymi:

- w uchwale Rady Powiatu nr XIV/76/07 z dnia 18 grudnia 2007 r. w sprawie uchwalenia budżetu powiatu na rok 2008 (z późn. zm.),
- w sprawozdaniach budżetowych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2008 r., tj.:
  - z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27S),
  - z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych j.s.t. (Rb-27ZZ),
  - z wykonania planu wydatków budżetowych (Rb-28S),
  - o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego (Rb-NDS),
  - o stanie środków na rachunkach bankowych (Rb-ST),
  - o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń jednostki samorządu terytorialnego (Rb-Z),
  - uzupełniające o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych (Rb-UZ),
  - o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych jednostki samorządu terytorialnego (Rb-N),
  - uzupełniające o stanie należności (Rb-UN),
  - z wykonania planów finansowych gospodarstw pomocniczych (Rb-31),
  - z wykonania planów finansowych funduszy celowych nie posiadających osobowości prawnej (Rb-33),

- z wykonania planu finansowego dochodów własnych jednostek budżetowych i wydatków nimi sfinansowanych (Rb -34),
- o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami (Rb-50),

Skład Orzekający nie stwierdził rozbieżności.

Dochody budżetowe zaplanowane w budżecie Powiatu Prudnickiego na 2008 r. w wysokości 38.842.812 zł zostały zrealizowane w kwocie 38.298.718 zł, tj. w 98,6%, w tym dochody majątkowe ujęte po stronie planu w łącznej wysokości 1.118.669 zł wykonano w wys. 814.113 zł, tj. w 72,8%.
Jak wynika z powyższych relacji realizację prognozy dochodów o której mowa w art. 34 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych uznać należy za poprawną z uwagi na sytuowanie u jej podstaw zarówno wielkości dochodów zasadniczo określonych w sposób dyrektywny powszechnie obowiązującymi przepisami prawa (subwencje, dotacje) jak i wykonanym w 95,4% planem dochodów własnych.

Stopień realizacji dochodów został przedstawiony tabelarycznie i opisowo w układzie źródłowym w odpowiednich działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej, co umożliwia określenie wskaźnika wykonania poszczególnych rodzajów dochodów.

Plan wydatków budżetowych w wys. 39.737.378 zł został zrealizowany w wys. 39.242.448 zł, tj. w 98,8%, w tym plan wydatków majątkowych w wys. 2.004.045 zł został zrealizowany w kwocie 1.946.365 zł, tj. 97,1% założeń planowych. Zarząd przedstawił zróżnicowany stopień ich realizacji w zestawieniu statystycznym, omawiając w części opisowej realizację wydatków w przekroju rodzajowym i zadaniowym.
Na podstawie danych liczbowych sprawozdania o wydatkach (Rb-28S) nie stwierdzono przekroczenia planu wydatków.
Realizacja budżetu powiatu na koniec 2008 r. zamknęła się deficytem w wys. 943.729 zł. Wynikowy poziom deficytu budżetu powiatu ma pokrycie w zrealizowanych przychodach budżetu głównie z tytułu uzyskanych wolnych środków na rachunku bieżącym budżetu powiatu.
Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń jednostki samorządu terytorialnego łączna kwota zobowiązań finansowych powiatu wg stanu na 31 grudnia 2008 r. wyniosła 12.026.867 zł, co stanowi 31,4% dochodów ogółem zrealizowanych w opiniowanym roku budżetowym. Wskaźnik ten wskazuje, że art. 170 ust. 1 ustawy o finansach publicznych stanowiący o łącznej kwocie długu jednostki samorządu terytorialnego, który na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w danym roku budżetowym - nie został naruszony.
Zarząd Powiatu realizując budżet dokonał spłaty rat kapitałowych zaciągniętych przez powiat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami, których łączna wielkość zgodna jest z art. 169 ustawy o finansach publicznych.
W związku z zapisem wynikającym z art. 199 oraz art. 165 ustawy o finansach publicznych, Zarząd Powiatu w Prudniku przedstawił również realizację planu przychodów i wydatków gospodarstw pomocniczych, dochodów własnych jednostek budżetowych i wydatków nimi sfinansowanych, funduszy celowych oraz sprawozdanie z wykonania planu finansowego Zespołu Opieki Zdrowotnej w Białej.
Skład Orzekający stwierdza, że przedłożone przez Zarząd Powiatu w Prudniku sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu dostarcza niezbędnych danych do analizy i kontroli wykonania budżetu roku 2008.

W tym stanie faktycznym i prawnym należało postanowić jak w sentencji.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Arkadiusz Talik