

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Opolu
ul. Oleska 19 A
45-052 OPOLĘ

Opole, 27 grudnia 2019 r.

NA.I-4212-644-T/2019

**Zarząd Powiatu
Prudnickiego**

W załączeniu przesyłam Uchwałę nr 644/2019 z dnia 11 grudnia 2019 r. Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu nt. opinii o przedłożonym projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej.

Zastępca Naczelnika
Wydziału Informacji, Analiz i Szkoleń

B. Hoff
Harbura Wolczak

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr 644/2019

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 11 grudnia 2019 r.

*w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej
Powiatu Prudnickiego*

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 869), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Grzegorz Czarnocki - przewodniczący
2. Klaudia Stelmaszczyk
3. Arkadiusz Talik

postanawia

zaopiniować z uwagami przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Prudnickiego.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Zarząd Powiatu w Prudniku przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu celem zaopiniowania projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Prudnickiego na lata 2020-2023 wraz z wykazem przedsięwzięć oraz prognozą kwoty długu na lata 2020 – 2032.

Projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej sporządzono w szczególności określonej w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W załączniku do wieloletniej prognozy finansowej wskazano przedsięwzięcia, które jednostka będzie realizować. Struktura załącznika z przedsięwzięciami spełnia wymogi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

W wieloletniej prognozie finansowej na rok 2020 określono dochody w kwocie 72 103 587,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 57 133 247,00 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 14 970 340,00 zł.

Wydatki w kwocie ogółem 74 522 535,00 zł ujęto z wyodrębnieniem wydatków bieżących w wysokości 54 451 456,00 zł oraz majątkowych w wysokości 20 071 079 ,00 zł. Skład Orzekający wskazuje na przesłanki weryfikacji w obrębie grupie wydatków majątkowych kategorii wydatków na *inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy o finansach publicznych* z uwagi na rozbieżność pomiędzy wielkościami wynikającymi w powołanym zakresie z projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej w kwocie 20 071 079 ,00 zł a wynikającą z projektu uchwały budżetowej kwotą 19 423 579,00 zł.

W wieloletniej prognozie na rok 2020 określono przychody w kwocie 7 706 595,00 zł oraz rozchody w wysokości 5 287 647,00 zł.

W ocenie Składu Orzekającego znajduje podstawy wskazanie, iż dane zawarte w wieloletniej prognozie finansowej obrazują również spadek planowanej nadwyżki operacyjnej (rozumianej jako różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi), w szczególności od 2021 r. Należy podkreślić, że w świetle znowelizowanego art. 243 ustawy o finansach publicznych, tylko osiągnięcie odpowiedniego poziomu nadwyżki operacyjnej zapewni zgodną z prawem obsługę już zaciągniętego długu powiatu i może umożliwić korzystanie z kredytów bądź pożyczek w latach przyszłych.

Wraz z wieloletnią prognozą finansową przedłożono prognozę kwoty długu, z której wynika, że do roku 2032 Powiat skończy spłacać zadłużenie. Prognozowana kwota długu na 2020 r. wynosi 23 873 586,00 zł.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej wynika, iż w latach objętych prognozą Powiat Prudnicki spełnia relacje, o których mowa w art. 243 oraz art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, niemniej Skład Orzekający jednoznacznie zauważa w 2021 r. relatywnie niską różnicę 0,37 % pomiędzy wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań (po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń), o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, a dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań. Wobec tak małej różnicy relacji o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych wskazać należy w szczególności na istotne znaczenie wykonania dochodów ze sprzedaży majątku zaplanowanych odpowiednio w latach 2020-2021 w kwotach 580 000 zł oraz 550 000 zł. W powołanym kontekście zauważyć należy zróżnicowany poziom dotychczasowego wykonania powołanego źródła dochodu budżetu, wynoszący dla 2016 r. kwotę 8 220,10 zł, dla 2017 r. kwotę 1521,10 zł, dla 2019 r. kwotę 651 884,55 zł oraz na III kwartał 2019 r. 94 973,73 zł.

Skład Orzekający sygnalizuje, iż wzajemnej weryfikacji wymagają informacje zamieszczone w kolumnie 5.1 „Spłaty rat kapitałowych kredytów i pożyczek oraz wykup papierów wartościowych” oraz kolumnie 10.6 „Spłaty, o których mowa w poz. 5.1 wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych”, które w części dotyczącej lat 2020-2032 cechuje brak spójności, którego nie wyjaśniają dołączone do wieloletniej prognozy finansowej objaśnienia przyjętych wartości.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Zgodnie z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, uchwała niniejsza podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 1429).

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**


Grzegorz Czarnocki